

**Streszczenie pracy doktorskiej**  
**Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych**  
**jako organ ochrony prawa do prywatności**

**mgr Emilia Kuczma**

Problematyka ochrony prywatności jednostki oraz ochrony jej danych osobowych była zauważona już dawno, jednak w dobie postępu technologicznego nabrała szczególnego znaczenia. Rozwój informatyzacji, przepływu i przetwarzania różnorodnych informacji rozwijający się w sferze społecznej i publicznej doprowadził do wydzielenia się z prawa do prywatności zindywidualizowanej kategorii prawa, tj. ochrony danych osobowych. Ochrona danych osobowych bezwzględnie wiąże się zatem z prawem do prywatności i stanowi szczególnie instrument ochrony tych interesów jednostki, które są związane z jej życiem prywatnym.

Podstawową regulacją w Polsce w zakresie ochrony danych osobowych jest ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, której znaczenia z punktu widzenia ochrony praw i wolności jednostki trudno jest przecenić. Ustawa o ochronie danych osobowych wprowadziła do polskiego systemu prawnego wiele nowych rozwiązań. Po raz pierwszy w jednym akcie prawnym ustawodawca kompleksowo unormował zagadnienia z obszaru ochrony danych osobowych człowieka, zdefiniował podstawowe pojęcia i instytucje odnoszące się do ochrony prywatności jednostki oraz wprowadził prawne mechanizmy kontroli i ochrony danych osób fizycznych. Zamiarem ustawodawcy było także powołanie w Polsce organu, który zgodnie z warunkami Konwencji 108 oraz dyrektywy 95/46/WE byłby wyspecjalizowanym, krajowym i niezależnym organem do spraw ochrony danych osobowych, wyposażonym w szereg uprawnień, by móc wpływać na stan ochrony danych osobowych w państwie.

Powołanie GODO stało się niewątpliwie realną gwarancją przestrzegania i realizowania w polskim systemie prawa praw i obowiązków związanych z ochroną prywatności jednostki, z uwzględnieniem ochrony jej danych osobowych. Utworzenie przez twórców prawa zinstytucjonalizowanego mechanizmu ochrony danych osobowych zapewniło funkcjonowanie organu, którego głównym celem jest ochrona praw i wolności jednostki w zakresie jej autonomii informacyjnej.

GODO zajmuje ważną pozycję w systemie organów państwa i odgrywa istotną rolę w procesach ochrony prywatności i danych osobowych jednostki. Powierzono mu zadania,

jakich wcześniej nie wykonywał żaden inny organ. GODO sprawuje pieczę nad kontrolą procesów przetwarzania danych osobowych przez podmioty prywatne i publiczne oraz wykonuje zgodnie z art. 12 u.o.d.o. także inne zadania związane z ochroną prywatności jednostki.

Pojawienie się GODO w systemie organów państwowych w Polsce niewątpliwie podniosło rangę ważności problematyki ochrony prywatności i ochrony danych osobowych człowieka. Pozycja tego organu oraz zakres przyznaných mu kompetencji upoważniają do stwierdzenia, iż GODO stanowi realizację praw podmiotowych w zakresie ochrony prywatności jednostki. Dotychczasowa jego działalność wskazuje, iż organ ten w istotny sposób wpływa na przestrzeganie przepisów ustawy o ochronie danych osobowych i ochronę prywatności człowieka, a od początku jego istnienia okazuje się on ważnym elementem w systemie ochrony praw i wolności w Polsce.

Określenie pozycji ustrojowej i zakresu działania organu ochrony prawa do prywatności, jakim jest GODO, stanowi podstawowe założenie badawcze pracy. W doktrynie pojawiają się rozbieżności i sprzeczne poglądy co do określenia prawnej pozycji tego organu w polskim systemie organów państwowych. Jednym z celów pracy jest zatem kompleksowe opisanie działalności tego organu. Analiza zagadnień teoretycznych i praktycznych odnoszących do szczegółowego zakresu funkcjonowania Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych ma z kolei zaprezentować jego znaczenie wśród innych organów państwowych oraz wskazać istotę i potrzebę dalszego jego działania w zakresie ochrony prawa do prywatności człowieka w Polsce.

Praca jest podzielona na sześć rozdziałów.

Chcąc przybliżyć tematykę prawnej ochrony prywatności i ochrony danych osobowych pierwszy rozdział rozprawy jest poświęcony przedstawieniu w ogólnym zarysie genezy i istoty prawa do prywatności. Sfera prywatności jako odrębne dobro prawne zawiera w sobie wiele elementów występujących w obrębie szeroko pojętego życia prywatnego człowieka, a jednym z nich jest prawo do autonomii informacyjnej. Wydaje się zatem zasadne przedstawienie poglądów doktryny odnoszących się do prawa do prywatności, zdefiniowanie tego prawa i wskazanie oraz charakterystyka tych wspomnianych składowych, które je tworzą. W rozdziale tym podejmuję też próbę opisu ewolucji i rozwoju prawa do ochrony danych osobowych, a następnie wskazania zależności pomiędzy prawem do prywatności a ochroną danych osobowych.

Z uwagi na fakt, iż prawo do ochrony danych osobowych podlega ochronie w większości współczesnych systemów prawnych, w kolejnym rozdziale pracy zwracam uwagę



na źródła prawnej ochrony danych osobowych o zasięgu międzynarodowym, w tym zwłaszcza europejskim, a także aspekty ochrony prywatności informacyjnej w wybranych państwach na świecie. Chcąc uporządkować i przybliżyć problematykę dotyczącą ochrony prywatności i ochrony danych osobowych w porządku chronologicznym opisuję i porównuję międzynarodowe akty prawne, które wyznaczyły standardy ochrony prywatności i ochrony danych osobowych na świecie. W rozdziale tym zwracam także uwagę na proponowane zmiany w ustawodawstwie unijnym w zakresie ochrony danych osobowych stanowiące perspektywę ochrony danych osobowych w Unii Europejskiej oraz dokonuję charakterystyki instytucji Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (w skrócie: EIOD). Moim zamiarem jest wykazanie, iż powołanie EIOD jako funkcjonującego na szczeblu ponadpaństwowym niezależnego organu odpowiedzialnego za nadzorowanie stosowania aktów wspólnotowych dotyczących ochrony danych osobowych w instytucjach i organach UE, było pozytywnym doświadczeniem w zakresie prawnej ochrony danych tak dla organów i instytucji wspólnotowych, jak również dla Unii Europejskiej oraz dla Polski, a jego działalność może stanowić wzór do naśladowania w tym zakresie dla odpowiednich organów krajowych.

W rozdziale trzecim kieruję uwagę na zagadnienia ochrony danych osobowych w polskim porządku prawnym. W pierwszej kolejności analizuję proces kształtowania się ochrony prawa do prywatności w polskim systemie prawnym, a następnie powstanie i wyodrębnienie prawa do ochrony danych osobowych. Dokonuję tu analizy regulacji z zakresu ochrony danych osobowych na gruncie przepisów Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz ustawy o ochronie danych osobowych, a także wyjaśniam podstawowe pojęcia i oraz definiuję kluczowe instytucje związane z ochroną danych osobowych w Polsce. Celem tego rozdziału jest dokonanie oceny ukształtowania problematyki ochrony autonomii informacyjnej, w stosunku do głównych idei i założeń prawa do prywatności i prawnych regulacji międzynarodowych w tym zakresie.

Przedmiotem rozważań w rozdziale czwartym jest określenie pozycji prawnoustrojowej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Sformułowane w tym rozdziale tezy są istotne z punktu widzenia prawa konstytucyjnego i potwierdzają doniosłą pozycję GIODO w systemie organów państwowych w Polsce. Na wstępie jest dokonany podział i klasyfikacja organów państwowych w Polsce, tak aby możliwe było przedstawienie na tym tle specyfiki GIODO jako organu ochrony prywatności w tym systemie. Dokonując charakterystyki GIODO określám jego status jako organu państwowego, procedurę powołania, kwalifikacje osobiste i zawodowe wymagane od GIODO oraz zasady działania tego organu ze szczególnym uwzględnieniem zasady niezależności, zasady

niepołączalności (*incompatibilitas*), zasady apolityczności, zasady ochrony immunitetowej oraz zasady kadencyjności GIODO. Przybliżam również działalność zastępcy GIODO i zasady działania oraz organizację Biura GIODO jako aparatu pomocniczego wspierającego GIODO w realizacji jego działań.

Rozdział piąty i szósty pracy poświęcony jest odpowiednio opisowi i analizie zadań oraz środków działania GIODO. Celowo dokonałam podziału i wyodrębniłam w pracy zadania oraz środki działania tego organu, wskazując, iż zadania to ogólne założenia i cele, które GIODO jako organ państwowy ma obowiązek spełniać na mocy ustawy o ochronie danych osobowych w trakcie swojej działalności, zaś środki działania to przewidziane prawem mechanizmy i narzędzia, w które został wyposażony ten organ do realizacji wyznaczonych przez ustawę celów związanych z ochroną prywatności człowieka.

W rozdziale piątym są przedstawione zadania GIODO. Szczegółowo jest opisany proces kontroli zgodności przetwarzania danych osobowych z przepisami o ochronie danych osobowych przeprowadzony przez GIODO, z uwzględnieniem założeń i charakteru kontroli funkcjonalnej, jak też opisu działań kontrolnych dokonywanych przez GIODO.

W następnej kolejności przedstawiony jest proces notyfikacyjny, tj. opis procedury rejestracji zbiorów danych osobowych, prowadzenie przez Generalnego Inspektora rejestru zbiorów danych osobowych i administratorów bezpieczeństwa informacji wraz z udzielaniem informacji o zarejestrowanych zbiorach.

W rozdziale tym jest także przeanalizowana działalność GIODO w zakresie opiniowania projektów ustaw i rozporządzeń dotyczących ochrony danych osobowych oraz inicjowania i podejmowania przedsięwzięć o charakterze edukacyjno-informacyjnym w zakresie doskonalenia ochrony danych osobowych czy uczestniczenia Generalnego Inspektora w pracach międzynarodowych organizacji i instytucji zajmujących się problematyką ochrony danych osobowych.

Ostatni rozdział pracy zawiera opis środków działania GIODO. Scharakteryzowane są rodzaje decyzji administracyjnych wydawanych przez GIODO i procedura wydawania decyzji administracyjnych w sprawach wykonania przepisów o ochronie danych osobowych, procedura rozpatrywania skarg w sprawach wykonania przepisów o ochronie danych osobowych, a także uprawnienia egzekucyjne GIODO w procesie egzekucji świadczeń o charakterze niepieniężnym.

Emilia Kurowska