**III. Pojęcie „źródło prawa powszechnie obowiązującego”**

1. Pojęcie prawa. W ujęciu konstytucyjnym przez „prawo” należy rozumieć normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to znaczy skierowane do nieokreślonej liczby adresatów i regulujące powtarzalne wzorce zachowań.
2. W Konstytucji przyjęto co do zasady pozytywistyczną koncepcję prawa. Nie ma podstaw do uznania, aby moc prawa obowiązującego w rozumieniu konstytucyjnym przypisywać normom postępowania wywodzonym z innych źródeł niż akt władzy państwowej. Twórcy Konstytucji świadomie zrezygnowali z pomysłu, aby – obok źródeł prawa stanowionego – uznać moc obowiązującą reguł niestanowionych przez państwo, tj. wywodzących się z prawa naturalnego. Nie zmienia tego faktu zamieszczenie w Konstytucji art. 30, który mówi o „przyrodzonej” godności człowieka, stanowiącej „źródło wolności i praw człowieka”. Przepis ten oznacza. że „aksjologia prawa natury zostaje niejako zaproszona do współokreślania systemu wartości wynikających z konstytucji”.
3. W rozumieniu Konstytucji „źródłem prawa” jest akt ustanowiony lub uznany przez państwo jako zawierający normy postępowania wiążące ich adresatów. Akt taki powstaje jako rezultat tzw. faktu prawotwórczego.
4. „prawem” w rozumieniu Konstytucji są normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Oznacza to, że akt prawa powszechnie obowiązującego powinien być aktem normatywnym, tj. aktem stanowiącym źródło norm generalnych i abstrakcyjnych. Wejście w życie aktu prawa powszechnie obowiązującego powinno wiązać się z „nowością normatywną”, a więc stworzeniem, modyﬁkacją lub uchyleniem powtarzalnych powinności (cecha abstrakcyjności) po stronie określonej klasy adresatów (cecha generalności).

Wyjątki:

ustawa budżetowa, ustawa wyrażająca zgodę na ratyﬁkację umowy międzynarodowej,

 ustawa określająca stosunki między RP a kościołami i związkami wyznaniowymi.

**Ogólna charakterystyka systemu źródeł prawa w Polsce:**

1. na poziomie Konstytucji dokonano zamknięcia katalogu źródeł prawa powszechnie obowiązującego; stanowienie prawa powszechnie obowiązującego jest dopuszczalne tylko w formach przewidzianych w Konstytucji i tylko przez podmioty, którym Konstytucja przyznała taką kompetencję prawodawczą;
2. jednoznacznie wskazano na dopuszczalny zakres materii prawnych, jakie mogą stać się przedmiotem regulacji w aktach prawa wewnętrznego, a więc w szczególności w uchwałach rządowych lub zarządzeniach ministrów (art. 93 Konstytucji);
3. Konstytucja odrzuciła PRL-owską koncepcję wyłączności ustawy i oparła się na założeniu, że co do zasady każda norma prawa krajowego powinna wywodzić się bądź z ustawy, bądź z aktu wydanego na podstawie ustawy; w tym ostatnim zakresie szczególną rolę odgrywa rozporządzenie wykonawcze (art. 92 Konstytucji);
4. Konstytucja określiła miejsce aktów prawa międzynarodowego w systemie źródeł prawa.

Akt normatywny będący źródłem prawa powinien przybrać postać albo aktu prawa powszechnie obowiązującego, albo aktu prawa wewnętrznego. W świetle zasady, o której mowa, niedopuszczalne jest nakładanie na jednostki generalnych i abstrakcyjnych powinności, przyznawanie im praw, czy też ustanawianie kompetencji organów władzy publicznej za pomocą aktów, które nie mieściłyby się w jednej z ww. kategorii.

Do źródeł prawa nie należą akty o charakterze indywidualno-konkretnym (np. wyroki, decyzje administracyjne) oraz akty o charakterze generalno-konkretnym (np. generalne akty administracyjne).

 Są to akty stosowania, a nie stanowienia prawa.

**Katalog źródeł prawa powszechnie** o**bowiązującego** ma – w odróżnieniu od aktów prawa wewnętrznego – **charakter zamknięty na poziomie Konstytucji.** Oznacza to, że prawo powszechnie obowiązujące może być stanowione tylko w formach przewidzianych w Konstytucji i tylko przez podmioty, którym Konstytucja wyraźnie przyznaje kompetencję do wydawania aktów takiego prawa. Prowadzi to do wniosku, że niedopuszczalne jest wydanie aktu zawierającego normy prawa powszechnie obowiązującego w formie nieprzewidzianej w Konstytucji lub przez podmiot, który nie posiada upoważnienia konstytucyjnego do stanowienia tego typu aktów.